



ევროკავშირი  
საქართველოსთვის  
The European Union for Georgia



Empowered lives.  
Resilient nations.

## გამჭირვალობა და საჯარო ჩართულობა კანონშემოქმედებით პროცესში

მე-2 თემატური სემინარი ეუთო/ოდირი-ს საქართველოში საკანონმდებლო პროცესის ყოვლისმომცველი შეფასების შედეგებიდან გამომდინარე

საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს საჯარო კონსულტაციების სამუშაო ჯგუფთან თანამშრომლობით

თბილისი, 18-19 დეკემბერი, 2017

სასტუმრო „ქორთიარდ მარიოტი“

### დღის წესრიგი

#### ორშაბათი, 18 დეკემბერი

09:30-10:00	რეგისტრაცია/ყავა
10:00-10:20	მისასალმებელი სიტყვა <ul style="list-style-type: none"> <li>• ეკა ბესელია, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის თავმჯდომარე, საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს საჯარო კონსულტაციების სამუშაო ჯგუფის თავმჯდომარე</li> <li>• იური მარჩენკო, ასოცირებული ოფიცერი სამართლებრივ საკითხებში, ODIHR</li> <li>• სოფი ჰუეტ-გერიში, საჯარო ადმინისტრირების რეფორმების პროგრამის მენეჯერი, ევროკავშირის წარმომადგენლობა საქართველოში</li> <li>• გიგი ბრეგამე, დემოკრატიული მმართველობის ჯგუფის ხელმძღვანელი, UNDP</li> </ul>
10:20-10:30	მონაწილეთა გაცნობა
10:30-12:00	საჯარო ჩართულობა კანონშემოქმედებაში <p>პოლიტიკის შემუშავებასა და კანონშემოქმედებით პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის მნიშვნელობა და ძირითადი ფორმები, <i>მელანი სალი, Go-Governance, ავსტრია (25 წუთი)</i></p>

დისკუსიის მოდერატორი: *კვა ბესელია, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის თავმჯდომარე*

- რა გზებით შეუძლია საზოგადოებას ჩაერთოს საქართველოში კანონშემოქმედებით პროცესში?
- როდის იწყება ეს ჩართულობა ახალი კანონმდებლობის შემუშავების პროცესში? აქვს თუ არა ამას ადგილი ადრეულ ეტაპზე, როდესაც ზოგადი პოლიტიკა ჯერ კიდევ ჩამოყალიბების პროცესშია?
- რა არის მიმდინარე ტენდენციები საზოგადოების მონაწილეობასთან დაკავშირებით, როგორცაა მაგალითად ბოლო დროს წარმოდგენილი მექანიზმები ან ფორმატები? საზოგადოების მონაწილეობის რომელი ფორმა მუშაობს უკეთესად? რომელი ფორმები/ფორმატები არის ნაკლებად წარმატებული და რატომ?

12:00-12:15 *შესვენება ყავაზე*

12:15-14:00 **გამჭვირვალობა და საჯარო ჩართულობა პარლამენტის საკანონმდებლო საქმიანობაში**

პარლამენტისა და მისი კომიტეტების როლი საკანონმდებლო პროცესში და პარლამენტის საკანონმდებლო საქმიანობაში გამჭვირვალობა და ღიაობა, *მელანი სალი, Go-Governance ინსტიტუტი (25 წუთი)*

დისკუსიის მოდერატორი: *ირინა ფრუიძე, საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს თავმჯდომარე*

- რა გზები არსებობს პარლამენტის საქმიანობაში საზოგადოების ჩართვის? კონკრეტულად, როგორ ხდება საზოგადოების/გარე ექსპერტების ჩართვა პარლამენტის მიერ კანონპროექტის განხილვაში?
- რამდენად გამჭვირვალეა საქართველოს პარლამენტის საკანონმდებლო საქმიანობა?

14:00-15:00 *ლანჩი*

15:00-16:45 **დაინტერესებულ მხარეებთან, მათ შორის სამოქალაქო საზოგადოების ორგანიზაციებთან და გარე ექსპერტებთან კონსულტაცია კანონპროექტებსა და პოლიტიკაზე: არსებული პრაქტიკა, გამოწვევები და შესაძლებლობები**

კანონებისა და პოლიტიკის შემუშავებისთვის საჯარო კონსულტაციების მნიშვნელობა; საჯარო კონსულტაციების მეთოდები; წარმატებული/ეფექტური კონსულტაციების პროცესის შემადგენელი ნაწილები, *სანდრა პერნარი, არასამთავრობო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობის ხორვატიის სამთავრობო ოფისი (25 წუთი)*

დისკუსიის მოდერატორი: *ელენე სიჭინავა, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის მოწვეული სპეციალისტი*

- საჯარო კონსულტაციების რა მექანიზმები არსებობს საქართველოში (მაგ. ონლაინ კონსულტაციები, მოსმენები, მრგვალი მაგიდა)? რომელი

მექანიზმები მუშაობს საუკეთესოდ? რომლები არ გამოიყენება? როგორ ირჩევა სპეციფიური კონსულტაციების ფორმატი?

- რა არის საჯარო კონსულტაციისთვის არსებული მარეგულირებელი ჩარჩო (მაგ, კანონმდებლობა, სახელმძღვანელო მითითებები, პოლიტიკა)? როდის არის საჯარო კონსულტაციები კანონით მოთხოვნილი? არის თუ არა საჯარო კონსულტაციების სტანდარტები საკმარისად გასაგები და დეტალური?
- კანონშემოქმედებითი პროცესის რომელ ეტაპზე ტარდება კონსულტაციები?
- რა ბარიერები არსებობს პრაქტიკაში ეფექტური საჯარო კონსულტაციების ჩასატარებლად?
- როგორ უზრუნველვყოთ, რომ კონსულტაციები იყოს ინკლუზიური და საბოლოო ჯამში, შინაარსობრივი?

16:45-17:00 პირველი დღის შეჯამება

## სამშაბათი, 19 დეკემბერი

10:00-10:15 მეორე დღის გახსნა

**ეკა ბესელია**, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის თავმჯდომარე, საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს საჯარო კონსულტაციების სამუშაო ჯგუფის თავმჯდომარე

10:15-11:30 ციფრული ტექნოლოგიების გამოყენება კანონშემოქმედებით პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის უზრუნველსაყოფად და გასამდიერებლად

ელექტრონული დემოკრატიის ინსტრუმენტები და მათი როლი კანონშემოქმედებითი პროცესის გამჭვირვალობასა და ღიაობაში; პრაქტიკული ციფრული გადაწყვეტილებები საკანონმდებლო პროცესის ხარისხის გასაუმჯობესებლად, **ლიია ჰენნი**, *ელექტრონული-მმართველობის აკადემია, ესტონეთი (25 წელი)*

*დისკუსიის მოდერატორი: იური მარჩენკო, ასოცირებული ოფიცერი სამართლებრივ საკითხებში, ODIHR*

- რა ციფრული ინსტრუმენტები არის ხელმისაწვდომი / გასავითარებელი საქართველოში საკანონმდებლო პროცესის გამჭვირვალობისა და საზოგადოების მონაწილეობის უზრუნველსაყოფად?
- არის ეს ინსტრუმენტები საკმარისად მოსახერხებელი მომხმარებლისთვის? გამოიყენება ისინი აქტიურად?
- საქართველოში საკანონმდებლო პროცესის რომელ ეტაპზე იქნებოდა ონლაინ ტექნოლოგიები განსაკუთრებულად სასარგებლო?

11:30-11:45 შესვენება ყავაზე

11:45-12:00

**დონორთა მხარდაჭერით ღიაობისა და მოქალაქეთა ჩართულობის გაძლიერებაზე მიმართული ღონისძიებების, მათ შორის ღია მმართველობის პარტნიორობის (OGP) ინიციატივის ფარგლებში განხორციელებული საქმიანობის, მიმოხილვა**

- სოფო გურული, EU-UNDP საპარლამენტო პროექტის მენეჯერი
- თამარა სართანია, საპარლამენტო და საარჩევნო პროგრამების მენეჯერი, NDI
- ლევან სამადაშვილი, პროექტის ხელმძღვანელის მოადგილე, დემოკრატიული მმართველობის ინიციატივა (GGI), USAID

12:00-13:45

**ელექტრონული პეტიციების წარდგენა და საკანონმდებლო ინიციატივებისთვის ელექტრონული ხელმოწერის შეგროვება და მოქალაქეთა კომენტარები კანონპროექტებზე**

პარლამენტის რეგლამენტის ცვლილებების პროექტი საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს საჯარო კონსულტაციების სამუშაო ჯგუფის მიერ, **ლევან მჭედელაძე, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი, საქართველოს პარლამენტი (15 წუთ.)**

- ცვლილებების მუხლობრივი განხილვის დისკუსიის მოდერატორი **ლევან ავალიშვილი, ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის (IDFI) აღმასრულებელი დირექტორის მოადგილე**

13:45-14:45

*ლანჩი*

14:45-16:45

**კანონშემოქმედებით პროცესში ჩართულობისა და კონსულტაციების უზრუნველყოფა: საკონსულტაციო საბჭოების გამოყენება პარლამენტის კომიტეტების საქმიანობაში**

პარლამენტის რეგლამენტის ცვლილებების პროექტი საკონსულტაციო საბჭოების სტატუსზე, შემადგენლობასა და საქმიანობაზე

- ცვლილებების მუხლობრივი განხილვის დისკუსიის მოდერატორი **ლევან ავალიშვილი, ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის (IDFI) აღმასრულებელი დირექტორის მოადგილე**

16:45-17:15

**შეჯამება**

**ეკა ბესელია, იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის თავმჯდომარე, საქართველოს პარლამენტის ღია და გამჭვირვალე მმართველობის მუდმივმოქმედი საბჭოს საჯარო კონსულტაციების სამუშაო ჯგუფის თავმჯდომარე**